



Comune di Nole

Città Metropolitana di Torino

IL SEGRETARIO

CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITÀ E DEL DIRITTO SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI, IVI COMPRESA LA MATERIALE AFFISSIONE DEI MANIFESTI

RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA

Area di attività, linee di intervento, obiettivi.

La presente gara ha per oggetto l'affidamento in concessione per la durata di tre anni - dal 01/01/2016 al 31/12/2018 - del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, ivi compresa la materiale affissione di manifesti sugli impianti riservati alle pubbliche affissioni comunali.

Il Servizio in argomento deve essere obbligatoriamente istituito nei Comuni con popolazione superiore a 3.000 abitanti ai sensi dell'art. 18, comma 2 del D.Lgs. 507/93.

La gestione del servizio mediante concessione a terzi è motivata dalle seguenti considerazioni:

- ✓ la gestione diretta sarebbe dispendiosa in termini di quantità di personale utilizzato rispetto al ritorno economico;
- ✓ l'affidamento in concessione garantisce economie di scala in relazione alle risorse umane da destinare ad attività accertative di maggior interesse/convenienza per l'Ente;
- ✓ non sussiste all'interno dell'Ente l'organico necessario alla gestione diretta dello stesso e la concessione ha sempre garantito regolarità di funzionamento del servizio;
- ✓ è necessario dare certezza ai contribuenti in ordine alla modalità di versamento e dichiarazione i cui principali adempimenti sono stabiliti all'inizio dell'anno d'imposta, e quindi ormai prossimi, e ravvisato che l'interesse pubblico è salvaguardato con lo svolgimento tempestivo e nei termini più rapidi possibili degli adempimenti previsti al fine di rendere operativo il servizio a partire dal 01/01/2016.

La gestione in concessione può garantire una maggiore efficienza gestionale ed un vantaggio economico per l'Ente tenuto conto che il concessionario dovrà, in ogni caso, corrispondere al Comune, senza alcun onere, la misura del minimo garantito, che sarà fissato tenendo conto delle entrate realizzate dall'Ente negli ultimi esercizi e degli oneri che saranno posti a carico del concessionario nel capitolato di gara, a fronte di un aggio che verrà definito in sede di gara.

Specifiche tecniche

Negli impianti destinati alle Pubbliche affissioni può essere effettuata pubblicità sia di tipo commerciale che di tipo non commerciale (istituzionale, culturale, no profit, ecc.) in relazione al tipo di pubblicità da esporre. L'organizzazione e le modalità di svolgimento del servizio riguardante l'imposta di pubblicità sono dettagliatamente indicate nel capitolato d'oneri.

Procedura di affidamento della concessione

Il Regolamento Generale delle entrate comunali, all'art. 5 consente per il servizio in oggetto, l'utilizzo di forme di gestione di cui agli artt. 52, comma 5, e 53 del D.lgs. 446/1997 come attuati dal D.M. 11 Settembre 2000 n. 289.

L'art. 52, comma, 5 lett. b) del D.Lgs. 15 dicembre 1997 n. 446 prevede la possibilità di affidare mediante procedura di gara, anche disgiuntamente, l'esercizio delle funzioni di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e di tutte le altre entrate a soggetti iscritti all'albo dei concessionari (art. 53 D.Lgs. 446/97) approvato con D.M. Finanze n. 289 dell'11 settembre 2000;

La sentenza n. 5566/2010 con cui il Consiglio di Stato, affermando che la riscossione delle entrate rientra nelle attività per le quali la normativa individua la "concessione" come strumento di affidamento ai singoli gestori, ritiene operante l'art. 30 del D.Lgs. n. 163/2006 che esclude l'applicabilità del Codice dei Contratti pubblici alle concessioni di servizi, pur imponendo il rispetto dei principi generali quali la trasparenza, l'adeguata pubblicità, la non discriminazione, la parità di trattamento, la predeterminazione dei criteri selettivi, ecc. Pertanto trattandosi di "concessione di servizi" ex art. 30 del D.Lgs. n. 163/2006, la disciplina contenuta nel Codice dei contratti pubblici troverà applicazione se ed in quanto richiamata nei documenti di gara.

L' art. 30 del D.Lgs. n. 163/2006 prevede:

- al comma 3 *"La scelta del concessionario deve avvenire nel rispetto dei principi desumibili dal Trattato e dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità, previa gara informale a cui sono invitati almeno cinque concorrenti, se sussistono in tale numero soggetti qualificati in relazione all'oggetto della concessione, e con predeterminazione dei criteri selettivi."*;
- al comma 4: *"Sono fatte salve discipline specifiche che prevedono forme più ampie di tutela della concorrenza."*

Pertanto al fine di garantire una maggior tutela della concorrenza oltre che la partecipazione di diversi operatori a cui affidare la concessione, si è ritenuto ricorrere all'affidamento in concessione tramite gara nella forma della procedura aperta ai sensi dell'art. 3, comma 37, e degli artt. 54 e 55 del D.Lgs. n. 163/2006 con aggiudicazione in base al criterio di cui all'art. 83 del D.Lgs. n. 163/2006, ovvero a favore dell'impresa che avrà formulato l'offerta economicamente più vantaggiosa.

Quadro economico

Il gettito annuo 2014, relativamente ai tributi oggetto della presente gara, è stato pari a € 15.107,19 così suddiviso:

Imposta sulla pubblicità temporanea	€	236,00
Imposta sulla pubblicità permanente	€	6.443,14
Diritti sulle pubbliche affissioni	€	8.428,05

L'aggio annuo riscuotibile dal concessionario nel medesimo anno, in base all'aggio posto a base di gara del 45%, ammonta a circa a € 6.798,24.

La concessione ha un valore stimato di € 20.394,71 determinato moltiplicando l'aggio annuo indicato per la durata della concessione (tre anni).

Duvri

La stazione appaltante ha valutato l'assenza di interferenze significative nello svolgimento del contratto e a tal fine non viene ritenuto necessario allegare un documento di valutazione del rischio (D.U.V.R.I.) relativo a tale aspetto, previsto dall'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008, in quanto non è ravvisata la sovrapposizione di personale. L'importo degli oneri per la sicurezza è pertanto pari a zero.

Responsabile di procedimento

Il Responsabile del Settore Finanziario Vincenzo Migale.